



PROGRAMA DE DESARROLLO Y PAZ DEL CESAR Y LA GUAJIRA

CONTEXTUO TERRITORIAL

Dinámicas económicas, políticas, sociales y ambientales

DE AGOSTO A OCTUBRE DE 2023

ANÁLISIS DE CONTEXTO / Agosto a octubre de 2023

El presente documento contiene un análisis de contexto del departamento del Cesar y La Guajira que parte de algunas dinámicas económicas, políticas, sociales y ambientales que se están desarrollando de forma coyuntural o con motivaciones estructurales. Adicional a ello, busca relacionar aquellos escenarios identificados con la labor del Programa de Desarrollo y Paz del Cesar y La Guajira en los territorios y el papel que tienen las comunidades en los mismos.

Desde el inicio del 2023 el departamento del Cesar ha estado marcado por intimidaciones a poblaciones de siete municipios del departamento del Cesar: Valledupar, Bosconia, El Paso, Astrea, Agustín Codazzi, El Copey y San Alberto, donde aparecieron mensajes intimidatorios el 23 de enero, con las iniciales de las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC) también conocidas como el Clan de Golfo. Ver contexto del mes de diciembre a enero de 2023.

Durante el mes de junio el PDP del Cesar y La Guajira y la Red de Pobladores del Cesar ante la situación compleja en contra de los liderazgos y su libre derecho de ejercer la defensoría de los Derechos Humanos en su territorio, se realiza un panorama el cual se identifica que: 7 líderes/as del Cesar fueron amenazados durante el mes de mayo, 4 líderes asesinados de enero a junio y en La Guajira 1 líder asesinado en mayo y amenazados. Según el Observatorio de Derechos Humanos, conflictividades y Paz en su informe emitido en el mes de octubre, en Colombia a corte del 20 octubre de 2023 han acaecido 73 masacres, con 234 víctimas. De las 4 cuáles 4 se presentaron en el departamento del Cesar (1 de enero de 2023: Rio de Oro y 26 de septiembre de 2023: Valledupar); del 13 de enero al 26 de septiembre de 2023 ocurrieron 4 masacres en el departamento de La Guajira: 2 en Riohacha, Albania, y Dibulla. Así mismo, Indepaz informa mediante su reporte de Líderes Sociales, Defensores de DD.HH y Firmantes de Acuerdo Asesinados en 2023, que en el departamento de La Guajira fueron asesinados 4 líderes: Riohacha, 2 en Maicao y en La Jagua del Pilar.

Colombia celebró las elecciones de autoridades locales el pasado 29 de octubre, donde se presentaron varios incidentes y acciones violentas, El Programa de Desarrollo y Paz del Cesar y la Guajira en alianza con la Misión de Observación Electoral, hizo un despliegue aproximado de 55 en el Cesar y 40 en La Guajira, total 95 observadores/as donde se reportaron las principales irregularidades que han sido noticia nacional. *“El registrador Nacional le hizo un pedido a Petro por lo ocurrido en Gamarra, Cesar – El Tiempo” “En Gamarrá sí habrá elecciones este domingo, según el registrador – “Hay al menos 16 municipios en alerta por desmanes tras las elecciones -El Tiempo”*

En el fin de semana electoral, durante el sábado 28 de octubre, se presentaron siete (7) hechos: Un hecho particular, el más grave, ocurrido en el municipio de Gamarra, Cesar, en donde debido a la quema de la registraduría fue asesinada una funcionaria de esta entidad,

y resultó herida la Registradora municipal, al igual que dos (2) funcionarios y dos (2) policías (Tomado del comunicado de prensa emitido el 31 de octubre por la MOE), el 29 de octubre día de las elecciones se presentaron disturbios: cierres y aperturas de forma intermitente, debido a manifestaciones presentadas en el municipio de La Paz. En Fonseca, La Guajira, debido a la destrucción de parte del material electoral, se hizo una suspensión temporal de las votaciones. Después de las 4:00 pm del día de la jornada electoral, en Fonseca, La Guajira se presentaron casos en los que manifestantes buscaban ingresar a la fuerza al puesto de votación o al lugar donde se realizaban los escrutinios.

En la jornada de escrutinios del 30 y 31 de octubre de 2023, la MOE registra eventos que han alterado el normal desarrollo de esta etapa del proceso electoral. Estos han tenido lugar en los municipios de Becerril, Cesar, y en Manaure, La Guajira. A continuación, se referencian los reportes realizados desde el PDP del Cesar y La Guajira a la MOE.

Fecha	Periodo	Depto	Municipio	Resumen
28/10/2023	Pre-electoral	Cesar	Gamarra	Ataque y quema a la sede de registraduría por la decisión de revocatoria de una de las candidaturas. Resulta una funcionaria asesinada, tres personas heridas
29/10/2023	Electoral	Nariño	Ricaurte	Protestas de la ciudadanía impidieron la apertura del puesto de votación del colegio Antonio Ricaurte
29/10/2023	Electoral	Cesar	La Paz	Toma del puesto de votación de la cabecera municipal por inconformidades con el manejo de algunas denuncias de la ciudadanía. Ocasionó un cierre temporal del puesto de votación
29/10/2023	Electoral	La Guajira	Fonseca	Disturbios en la sede de los escrutinios por inconformidades con los resultados. Ocasionando destrucción del material electoral
30/10/2023	Escrutinio	Cesar	Becerril	Disturbios en la sede de los escrutinio por inconformidades con los resultados. Se impide el ingreso de la comisión Escrutadora y Testigos de campañas
30/10/2023	Escrutinio	La Guajira	Manaure	Disturbios en la sede de los escrutinio por inconformidades con los resultados y quema de la sede de la Registraduría. Se decidió transportar el material electoral a la capital del departamento

Siguiendo con el contexto político, a 22 días de diferencia para la celebración de las elecciones, el 6 de octubre se emitió una orden de captura de Cielo Gnecco ya que fue acusada por un paramilitar de ordenar el secuestro de dos contratistas de la Gobernación en 2002. Hasta la fecha no se sabe el paradero, cumpliendo tres semanas huyendo de la justicia. “La orden de captura en contra de Gnecco fue emitida por estar supuestamente involucrada en el secuestro y asesinato de Jairo Alberto Hernández Hinojosa y Carlos Alberto Mendoza Guerra, según declaraciones entregadas por Julio Manuel Argumedo, alias Gabino, un exintegrante de las Autodefensas Unidas de Colombia” (El Espectador 31 de octubre 2023). Sin embargo, el país y la capital vallenata se levanta con la noticia “La fiscal Nancy del Carmen Martínez, de Valledupar, revocó este lunes la orden de captura contra la ex primera dama de Cesar Cielo Gnecco, en un proceso por el secuestro y el asesinato de dos personas (...) La decisión se tomó después de que la defensa de Gnecco interpusiera un recurso contra la decisión inicial” Tras conocer esta decisión y el revuelo que tuvo en los medios de comunicación, la Fiscalía emitió el 31 de octubre un comunicado en que expresa que la fiscal revocó la medida de aseguramiento contra Gnecco “de manera autónoma y en lo que sería un evidente desconocimiento de sus competencias”. También dice que su seccional en Cesar ha acudido a la Dirección Especializada contra la Corrupción por las “posibles irregularidades y extralimitaciones” en las que presuntamente incurrió la fiscal (El País 31 de octubre)

Por otro lado, en temas ambientales en La Guajira Gobernadora Diala Wilches lideró reunión con ministro de Minas, para promover el Pacto de Transición Energética en La Guajira con el ministro de Minas y Energía, Omar Andrés Camacho Morales, en un encuentro donde se discutieron ideas y estrategias para avanzar en la transición energética justa en el departamento. (Revista Entornos 6 de octubre). A finales del mes de octubre La Gobernadora de La Guajira, y el director general de Corpoguajira, Samuel Lanao Robles, establecieron una colaboración estratégica para impulsar la gestión ambiental en esta región. Según medio de comunicación Tuuputchika, durante su encuentro, se avanzó en la adopción de la primera Política Pública Intercultural de Educación Ambiental del Departamento 2023-2033.

Después de 4 meses donde el Gobierno el día 2 de julio decretó la emergencia económica, social y ecológica en el departamento de La Guajira donde según lo expresa la Presidencia de la República, el objetivo de dicho decreto es “la situación de cosas inconstitucionales que vive este departamento y para mitigar los fenómenos climáticos de alto impacto que se esperan en la región. Tiempo después la Corte Constitucional dejó sin efecto casi toda la declaratoria, exceptuando los artículos relacionados con los riesgos que surgen “por la menor disponibilidad de agua”. Eso porque la jurisprudencia constitucional estipula que esas declaratorias no se pueden realizar para solucionar problemas estructurales —aquellos que no responden a coyunturas y se gestaron en el largo plazo— sino emergencias, y que únicamente proceden cuando las medidas ordinarias resultan insuficientes. En última

instancia, busca que el Ejecutivo solo pueda tomarse atribuciones del Legislativo cuando sea absolutamente indispensable (El País 2 de octubre 2023)

El análisis del contexto en el departamento del Cesar y La Guajira refleja una serie de desafíos en términos de seguridad, derechos humanos y democracia. Las fuentes confiables y académicas citadas proporcionan una base sólida para comprender la complejidad de la situación en estas regiones y la importancia de abordar estos problemas de manera efectiva. El Programa de Desarrollo y Paz del Cesar y La Guajira juega un papel crucial en la promoción de la paz y la defensa de los Derechos Humanos en estos territorios.

- Observatorio de Derechos Humanos y Conflictividades <https://indepaz.org.co/observatorio-de-derechos-humanos-y-conflictividades/>
- Revista Entornos <https://revistaentornos.com/gobernadora-diala-wilches-lidera-reunion-con-ministro-de-minas-para-promover-el-pacto-de-transicion-energetica-en-la-guajira/>
- Misión de observación Electoral www.moe.org.co
- <https://elpilon.com.co/comunidad-de-uribia-y-albania-en-la-guajira-bloqueo-linea-ferrea-del-cerrejon/>
- Una fiscal revoca la orden de captura contra Cielo Gnecco <https://elpais.com/america-colombia/2023-10-31/una-fiscal-revoca-la-orden-de-captura-contra-cielo-gnecco.html>
- La Corte Constitucional tumba la declaración de emergencia económica en La Guajira <https://elpais.com/america-colombia/2023-10-02/la-corte-constitucional-tumba-la-declaracion-de-emergencia-economica-en-la-guajira.html>

INVESTIGACIÓN Y REDACCIÓN

Milena Katherine Pérez Espinosa
Coordinadora del área de Comunicación para el desarrollo

PROGRAMA DE DESARROLLO Y PAZ DEL CESAR Y LA GUAJIRA